



ประกาศเทศบาลตำบลกุตขมภู
เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๐๗๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งขยายกรอบระยะเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๒๒๗๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งขยายกรอบระยะเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้ขยายกรอบระยะเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตที่จะสิ้นสุดในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และให้เทศบาลตำบลกุตขมภูดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ นั้น

เทศบาลตำบลกุตขมภู ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำและทบทวนแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อศึกษา วิเคราะห์ จัดทำ ทบทวน และพัฒนาปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบลกุตขมภูและดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เสร็จเรียบร้อยแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวบรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลกุตขมภูจึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลกุตขมภู เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการปฏิบัติตามระเบียบต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๖๔

๒๗

(นายมนตรี ศรีคำภา)

นายกเทศมนตรีตำบลกุตขมภู

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ของเทศบาลตำบลกุดชมภู
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕



จัดทำโดย
เทศบาลตำบลกุดชมภู
อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

คำนำ

ตามที่เทศบาลตำบลฤๅษณ์ได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลฤๅษณ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการกำกับดูแลองค์กรที่ดี และเพื่อให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ราชการของบุคลากรในสังกัดเทศบาลตำบลฤๅษณ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ อันจะเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์และเกียรติศักดิ์แห่งการเป็นองค์กรภาครัฐ สร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาให้กับประชาชนและผู้รับบริการได้อย่างยั่งยืนต่อไป ประกอบกับหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๐๗๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งขยายกรอบระยะเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๒๒๗๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งขยายกรอบระยะเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้ขยายกรอบระยะเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตที่จะสิ้นสุดในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และให้เทศบาลตำบลฤๅษณ์ดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และเพื่อให้สอดคล้องกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) นั้น

เทศบาลตำบลฤๅษณ์ จึงได้ขยายกรอบระยะเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลฤๅษณ์ เป็นสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยให้มีผลบังคับใช้ต่อเนืองครอบคลุมในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ด้วย โดยใช้โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ดังเช่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในแต่ละมิติและประเด็นยุทธศาสตร์

ทั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลฤๅษณ์ จะเป็นเครื่องมือสำคัญประการหนึ่งในการขับเคลื่อนเจตจำนงและนโยบายการบริหารงานด้วยความสุจริต เพื่อเป็นการกำกับดูแลองค์กรที่ดีของนายกเทศมนตรีตำบลฤๅษณ์ ต่อไป

จัดทำโดย
เทศบาลตำบลฤๅษณ์

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑
- หลักการและเหตุผล	๒
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๓
- เป้าหมายของการจัดทำแผน	๓
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๔
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)	
มติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๕
มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๖
มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๙
มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๑
ส่วนที่ ๓ ภาคผนวก	

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการ บ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคล หรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องของการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์ สำคัญ เพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม

จริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้

ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีก โอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทเจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาป น้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาปและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหา ลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจาก ภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงาน ของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการ ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ซึ่งเป็น เครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จาก คะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้ม ที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐาน โครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้องยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วน มองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้ บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ.๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมิติใหม่

ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมี พฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพดติมิชอบ โดยได้กำหนด ยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เทศบาลตำบลกุดชุมภู จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร และบุคลากรเทศบาลตำบลกุดชุมภู
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลกุดชุมภู รวมถึงประชาชนในเขตตำบลกุดชุมภู
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลตำบลกุดชุมภู เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลกุดชุมภู
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลกุดชุมภู

๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลกุดชุมภู รวมถึงประชาชนในเขตตำบลกุดชุมภู มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนรวมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาลตำบลลุดมขมภู

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลลุดมขมภู ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) เทศบาลตำบลลุดมขมภูมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลลุดมขมภู รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลัก เศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) เทศบาลตำบลลุดมขมภู สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลลุดมขมภู ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) เทศบาลตำบลลุดมขมภู มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในเขตตำบลลุดมขมภูเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

เทศบาลตำบลกุดชุมภู อำเภอบึงสามพัน จังหวัดอุบลราชธานี

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทนต่อ การทุจริต	๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก ของบุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการฝ่าย สภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑. โครงการอบรม เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการ ปฏิบัติงาน ของ พนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง ผู้บริหาร สมาชิกสภา เทศบาลตำบลกุดชุมภู ๒. มาตรการ “เสริม สร้างองค์ความรู้ด้าน การต่อต้านการทุจริต” ๓. กิจกรรมให้ความรู้ เรื่อง ผลประโยชน์ทับ ซ้อนให้กับบุคลากร ของเทศบาลตำบลกุด ชุมภู	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่ ประชาชน ทุกภาคส่วน	๑. โครงการท้องถิ่น ปลูกป่าเฉลิมพระ เกียรติ “ท้องถิ่น สร้าง ป่า รักษา น้ำ” ๒. มาตรการ เสริม สร้างอาชีพ สร้าง รายได้ ตามแนวทาง เศรษฐกิจพอเพียง	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
มติที่ ๑	รวม ๒ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๔ โครงการ		๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๓๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดง เจตจำนงทาง การเมืองในการ ต่อต้านการ ทุจริตของ ผู้บริหาร	กิจกรรมประกาศ เจตจำนงต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหาร เทศบาลตำบลกุศชมภู	-	-	-	-	-	
	๒.๒ มาตรการ สร้างความ โปร่งใสในการ ปฏิบัติ ราชการ	๑. มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ บริหารงานบุคคล ๒. มาตรการออก คำสั่งมอบหมายของ นายกองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ปลัด องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และหัวหน้าส่วน ราชการ ๓. กิจกรรมสร้างความ โปร่งใสในการเลื่อนขั้น เงินเดือน ๔. กิจกรรม “ควบคุม การเบิกจ่ายเงินตาม เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปี” ๕. กิจกรรม “การ พัฒนาแผนและ กระบวนการจัดหา พัสดุ” ๖. กิจกรรม “สร้าง ความโปร่งใสในการใช้ จ่ายเงินงบประมาณ” ๗. โครงการเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารด้านการ จัดซื้อ-จัดจ้าง	-	-	-	-	-	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๘. กิจกรรมการจัดบริการสาธารณะและการบริการประชาชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่โดยทั้ดเทียมกัน และไม่เลือกปฏิบัติ	-	-	-	-	-	
		๙. โครงการจ้างสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ	-	-	-	-	-	
		๑๐. กิจกรรมการใช้บัตรคิวในการใช้บัตรคิวในการติดต่อราชการ	-	-	-	-	-	
		๑๑. มาตรการ “ยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน”	-	-	-	-	-	
	๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่	๑. กิจกรรมการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๒. มาตรการมอบอำนาจอนุมัติอนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ ๓. มอบอำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ๔. มาตรการออกคำสั่งมอบหมายงานของเทศบาลตำบลกุดชุมภู	-	-	-	-	-	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจกรรมการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ยอมรับ	<p>๑. กิจกรรมมอบประกาศเกียรติคุณแก่สตรีดีเด่น</p> <p>๒. กิจกรรมยกย่องและเชิดชูเกียรติแก่บุคคลผู้ทำคุณประโยชน์ และเข้าร่วมในกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๓. กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้ปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p>	-	-	-	-	-	
	๒.๕ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบการพบทุจริต	<p>๑. มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ”</p> <p>๒. กิจกรรมการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลกุดชุมภู</p> <p>๓. กิจกรรมให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อการตรวจสอบ ดูแล การปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลกุดชุมภู</p> <p>๔. มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ”</p>	-	-	-	-	-	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๕. มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน” ๖. มาตรการ “ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณี บุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลกุดชุมภู่วาทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ”	-	-	-	-	-	
มิติที่ ๒	รวม ๙ มาตรการ	๑๔ กิจกรรม ๑ โครงการ						
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วม ตรวจสอบ การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกชั้นทุกตอน ๓.๒ ๓.๓	๑. มาตรการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลกุดชุมภู ๒. กิจกรรมการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลกุดชุมภู ๓. กิจกรรมมอบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ๔. มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย	- - ๒๐,๐๐๐ - -	- - ๒๐,๐๐๐ - -	- - ๒๐,๐๐๐ - -	- - ๒๐,๐๐๐ - -	- - ๒๐,๐๐๐ - -	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๓.๒ การรับฟัง ความคิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้อง ทุกข์ของ ประชาชน	๑. โครงการจัด ประชาคมแผนชุมชน ๒. การดำเนินงาน ศูนย์เรื่องราวร้องทุกข์ เทศบาลตำบลกุดชุมภู ๓. โครงการเทศบาล ตำบลกุดชุมภูเคลื่อนที่ พบประชาชน ๔. มาตรการแก้ไขเหตุ เดือดร้อนรำคาญ ด้าน การสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม ๕. กิจกรรมรายงาน ผลการตรวจสอบ ข้อเท็จจริงให้ผู้ ร้องเรียน/ร้องทุกข์ รับทราบ	-	-	-	-	-	
	๓.๓ การส่งเสริม ให้ประชาชนมี ส่วนร่วมบริหาร กิจการของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๑. มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการ สนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาเทศบาล ตำบลกุดชุมภู ๒. มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการพัฒนา ของเทศบาลตำบลกุด ชุมภู ๓. มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการติดตาม และประเมินผล แผนพัฒนา ๔. ประชุมประชาคม หมู่บ้าน และ ประชาคมตำบล ประจำปี	-	-	-	-	-	

มิตี	ภารกิจตามมิตี	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๕. การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	-	-	-	-	-	
		๖. มาตรการแต่งตั้งตัวแทนประชาคมเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง	-	-	-	-	-	
		๗. กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลกุดชุมภู	-	-	-	-	-	
		๘. มาตรการตรวจสอบโดยคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของเทศบาลตำบลกุดชุมภู	-	-	-	-	-	
มิตีที่ ๓	รวม ๙ มาตรการ ๘ กิจกรรม ๓ โครงการ		๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑.โครงการจัดวางการควบคุมภายในและประเมินผล ๒.มาตรการติดตามประเมินผลระบบควบคุมภายใน	-	-	-	-	-	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๑.มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้งการโอนย้าย ๒. กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้ทราบ	-	-	-	-	-	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		<p>๓. กิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการรับ การจ่าย และการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินของเทศบาลตำบลกุดชุมภู</p> <p>๔. กิจกรรมการจัดการคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน</p>	-	-	-	-	-	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	<p>๑. โครงการอบรมให้ความรู้ด้านระเบียบกฎหมายท้องถิ่น ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น</p> <p>๒. กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น</p> <p>๓. กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร</p> <p>๔. กิจกรรมการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลกุดชุมภู</p>	-	-	-	-	-	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๔ เสริมพลัง การมีส่วนร่วม ของ ชุม ชน (Community) และบูรณาการ ทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการ ทุจริต	๑. มาตรการเฝ้าระวัง การคอร์รัปชันโดย ภาคประชาชน ๒. กิจกรรมการติด ป้ายประชาสัมพันธ์ กรณีพบเห็นการทุจริต	-	-	-	-	-	
		๓. มาตรการส่งเสริม และพัฒนาเครือข่าย ด้านการป้องกันการ ทุจริต	-	-	-	-	-	
มติที่ ๔	รวม ๔ มาตรการ ๗ กิจกรรม ๒ โครงการ		๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	

เห็นชอบและอนุมัติ ณ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔

นส
(นายมนตรี ศรีคำภา)
นายกเทศมนตรีตำบลกุดชุมภู